



NVAO  NEDERLAND

# TIJDELIJKE REGELING TOETS NIEUWE OPLEIDING

MEI 2020



NVAO  NEDERLAND

# TIJDELIJKE REGELING TOETS NIEUWE OPLEIDING

MEI 2020



## Inhoud

Inleiding .....	4
<b>1</b> Prioriteren .....	5
<b>2</b> Werkwijze .....	6
2.1 Panelsamenstelling.....	6
2.2 Voorbereiding.....	6
2.3 Zittingsdag .....	7
2.4 Oordeelsvorming.....	8
2.5 Rapportage .....	8
2.6 Besluitvorming.....	8
<b>3</b> Tijdslijn.....	9

## Inleiding

Vanwege de door de overheid afgekondigde maatregelen om het corona-virus in te dammen heeft de NVAO de beoordelingen voor de Toets nieuwe opleiding (TNO) tijdelijk opgeschort. Onder deze omstandigheden zijn immers geen locatiebezoeken en gesprekken met betrokkenen bij de opleiding mogelijk. Bij meerdere instellingen ligt hierdoor één of meerdere TNO procedures stil. De NVAO meent dat deze situatie ongewenst is met het oog op de wettelijke termijnen die voor de procedure gelden en de belangen van de aanvragende instellingen.

Daarom heeft de NVAO besloten een aantal (tijdelijke) aanpassingen te doen aan de procedure voor de uitvoering van de TNO die in lijn liggen met de eisen die de wet en het kader stellen aan deze beoordeling. De aangepaste werkwijze laat de kwaliteitsborging van nieuwe opleidingen intact, maar maakt het toch mogelijk voortgang te maken met de behandeling van al ingediende aanvragen en zo mogelijk deze binnen de wettelijke termijn af te ronden of ervoor te zorgen dat de gewenste startdatum van de nieuwe opleiding kan worden gerealiseerd. De aanpassingen zijn compatibel met de European Standards and Guidelines.

De aanpassingen zijn van tijdelijke aard – in principe tot 1 september 2020 – en gelden voor een beperkte groep aanvragen. Aanvragen die na 1 maart 2020 zijn ingediend komen (vooral nog) niet in aanmerking voor de tijdelijke regeling. Het NVAO-bestuur besluit na overleg met de koepels of opleidingen wel of niet in de tijdelijke regeling (blijven) vallen en met welke prioritering ingediende aanvragen worden behandeld. De NVAO wil eerst en vooral tegemoet komen aan instellingen die op 1 september 2020 een nieuwe opleiding willen starten. De NVAO heeft de aanpassingen besproken met de betrokken stakeholders en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. De aanpassingen zijn beschreven in de Tijdelijke regeling Toets Nieuwe Opleiding.

De aanpassingen houden in hoofdzaak in dat het fysieke vooroverleg van het panel en het locatiebezoek bij de instelling vervangen kunnen worden door gesprekken via digitale middelen. Daarnaast maakt de NVAO het mogelijk om aanvragen binnen eenzelfde domein door een kernpanel (éénzelfde panel voor verschillende aanvragen) te laten beoordelen, ondersteund door een beperkt aantal gesprekken op afstand. Voor beide opties geldt dat het informatiedossier van de nieuwe opleiding zodanig compleet moet zijn dat de behandeling meteen kan worden opgepakt. Een belangrijke randvoorwaarde is ook dat (reeds aangezochte) panelleden beschikbaar, in staat en bereid moeten zijn een beoordeling via deze aangepaste procedure uit te voeren.

De regeling voorziet in een doorlooptijd die met 50% is verminderd mits aan de randvoorwaarden wordt voldaan.

De kwaliteit van de TNO-procedure is niet veranderd. De beoordeling van de plannen voor een nieuwe opleiding ligt in handen van een panel van *peers*. Studenten moeten de zekerheid hebben dat een door de NVAO beoordeelde opleiding aan de gestelde kwaliteitseisen voldoet. De NVAO zal de ervaringen van betrokkenen bij deze aangepaste beoordelingen bijhouden. Na afloop van de eerste ervaringen vindt een evaluatiegesprek met hen plaats. De ervaringen opgedaan met deze beoordelingen worden meegenomen bij eventuele toekomstige ontwikkelingen van het accreditatiestelsel.

# 1 Prioriteren

De TNO aanvragen die nu bij de NVAO in behandeling zijn, zijn onder te verdelen in drie categorieën:

- A. Uitgestelde aanvragen met een benoemd panel en een geplande datum voor het locatiebezoek die in de periode viel waarin de beperkende maatregelen van kracht werden.
- B. Aanvragen die voor 1 maart 2020 zijn ingediend, waarvoor nog geen panel is benoemd en/of een locatiebezoek is vastgesteld.
- C. Aanvragen die zijn ingediend na 1 maart 2020.

Vorrang hebben die opleidingen die een beoogde startdatum van 1 september 2020 hebben, eerst in categorie A en daarna in categorie B. De NVAO analyseert de aanvragen in deze categorieën en legt de koepels van instellingen in het hoger onderwijs (VH, VSNU en NRTO) een geprioriteerde lijst voor. De koepels kunnen daarop reageren. De NVAO stelt die lijst vervolgens vast.

Ook de aanvragen van instellingen die niet onder één van de koepels vallen maar wel in categorie A of B voor komen, neemt de NVAO mee in het opstellen van de lijst. Voor alle aanvragen in de categorieën A en B geldt dat, als het niet mogelijk blijkt vóór 1 juni 2020 een panel samen te stellen/het reeds benoemde panel te mobiliseren, de NVAO alsnog besluit dat voortzetting van de aanvraag op reguliere wijze plaatsvindt.

Aanvragen uit categorie C komen in principe niet in aanmerking voor de tijdelijke procedure. Voor die aanvragen geldt de reguliere procedure toets nieuwe opleiding.

## 2 Werkwijze

### 2.1 Panelsamenstelling

De eisen aan de panelsamenstelling zijn gelijk aan die in de reguliere procedure toets nieuwe opleiding. In de tijdelijke regeling zal onder andere de beschikbaarheid van panelleden in deze tijd een element zijn in de panelsamenstelling. De NVAO-procescoördinator stelt in overleg met het panel een zittingsdag vast.

#### *Kernpanel*

De NVAO kan op kracht van deze regeling overgaan tot het instellen van een kernpanel eventueel aangevuld met inhoudelijke referenten. Een kernpanel zal meerdere verwante aanvragen of aanvragen in hetzelfde domein behandelen. De NVAO heeft ervaring met het werken met kernpanels. Panel en procescoördinator bepalen de werkwijze om tot een goede en inhoudelijke beoordeling te komen. De instelling wordt nauw betrokken bij het vormgeven van deze werkwijze. Het kernpanel besluit en adviseert per opleiding.

### 2.2 Voorbereiding

#### *Toets op compleetheid*

In geval van een TNO aanvraag waar nog geen panel was benoemd en/of datum voor een locatiebezoek was vastgesteld (categorie B), voert de procescoördinator van de NVAO een toets op compleetheid uit van het informatiedossier. De check op de compleetheid van het informatiedossier is in deze tijdelijke procedure grondig en volgt de eisen die in het accreditatiekader<sup>1</sup> zijn vermeld.

Slechts kleine aanvullingen om het dossier compleet te krijgen zijn mogelijk. Is dat niet op korte termijn uitvoerbaar, dan kan de aanvraag geen deel uitmaken van de tijdelijke procedure en verloopt de behandeling verder via de reguliere TNO procedure. De NVAO neemt hiertoe het besluit. De toets op compleetheid kost maximaal één week.

#### *Analyse informatiedossier*

Als het informatiedossier compleet is bevonden, start het panel met de bestudering van het dossier. In de tijdelijke procedure volgt het panel de gebruikelijke voorbereiding met het lezen en analyseren van het informatiedossier. De panelleden noteren hun bevindingen op het doorgaans gebruikte analyseformulier. Het formulier biedt ruimte om de onderbouwing van de oordelen toe te lichten. In de tijdelijke werkwijze ligt op de schriftelijke analyse van de panelleden nog meer nadruk. De analyse van het informatiedossier neemt ongeveer drie weken in beslag. De eerste indrukken kunnen aanleiding geven tot het beperkt opvragen van aanvullende informatie.

---

<sup>1</sup> Het kader vermeldt op pagina 19, paragraaf 3.1: "De planen zijn voldoende uitgewerkt om het panel een helder beeld te geven van de beoogde leerresultaten van de gehele opleiding, de inrichting van het curriculum, de leeromgeving, de toetsing en het docententeam dat de opleiding zal gaan verzorgen. Deze aspecten zijn in detail uitgewerkt met betrekking tot de eerste 60 EC van de opleiding. In paragraaf 3.4.1 wordt het informatiedossier voor de toets nieuwe opleiding nader omschreven."

In paragraaf 3.4.1 staat: "De toets nieuwe opleiding is een plantoets. Het informatiedossier en de bijlagen geven het panel een helder beeld van de beoogde leerresultaten voor de gehele opleiding, de inrichting van het curriculum, het concept-OER, de leeromgeving, de toetsing en de samenstelling van het docententeam dat de opleiding zal gaan verzorgen. Voor de eerste 60 EC van de opleiding is alle informatie over de inhoud van de opleiding en de toetsing in concept beschikbaar. Daarnaast zijn voor een aantal onderdelen toetsen uitgewerkt. De opleiding maakt inzichtelijk hoe zij aan het eind van het programma de beoogde leerresultaten zal toetsen."

### Vooroverleg

Ongeveer een week na het indienen van de analyse door de panelleden vindt een voorbereidend intern paneloverleg op afstand plaats waarin het panel het informatiedossier en de onderliggende documenten bespreekt. De procescoördinator licht het kader en de procedure van de beoordeling toe en de van panelleden verwachte attitude tijdens de gesprekken. Tevens zorgt de procescoördinator voor een kalibratie van het panel door de interpretatie van de standaarden, de oordelen en de beslisregels door te nemen.

Het vooroverleg van het panel zal ongeveer een week voor de zittingsdag en in principe ook via digitale communicatiemiddelen plaatsvinden. Het panel bepaalt hierbij zelf de werkwijze, in overleg met de NVAO-procescoördinator. De ingevulde analyseformulieren vormen de basis van het vooroverleg. In het vooroverleg komt het panel tot de kernvragen die tijdens de zittingsdag aan de orde moeten komen om tot een beoordeling te kunnen komen.

Het panel voert de beoordeling uit in lijn met wat het kader hierover aangeeft. Zij voeren een peer review uit, in die zin dat collegiale toetsing centraal staat. Dit betekent onder meer dat het panel vertrekt vanuit vertrouwen en de uitgangspunten van de opleiding en een open dialoog voert met de betrokkenen. Het plantoets karakter van de beoordeling blijft geheel intact. Het panel bespreekt in het vooroverleg ook de werkwijze tijdens de zittingsdag.

Het vooroverleg kan mogelijk nog leiden tot het beperkt opvragen van aanvullende informatie.

Het panel kan van oordeel zijn dat een zittingsdag op afstand niet toereikend is om tot een oordeel te komen over de aanvraag. In dat geval adviseert het panel het bestuur van de NVAO over de noodzaak tot een fysiek locatiebezoek. De gronden waarop het panel dit advies kan geven zijn:

- meer inhoudelijke vragen die een diepgaand gesprek vereisen zijn noodzakelijk of
- de beoordeling van voorzieningen en/of faciliteiten die essentieel zijn voor de opleiding, is noodzakelijk.

Panels betrachten terughoudendheid bij het aanvragen van een fysiek locatiebezoek. Het bestuur van de NVAO neemt hierover een besluit op basis van het paneladvies. Overname van het paneladvies betekent dat de aanvraag niet langer in deze tijdelijke TNO-regeling kan participeren. De aanvraag kan dan wel worden afgehandeld zodra een fysiek locatiebezoek tot de mogelijkheden behoort binnen de door de overheid afgekondigde richtlijnen. De instelling kan de aanvraag ook intrekken en later herindienen.

Als het panel meent de beoordeling door middel van een virtuele zittingsdag voort te kunnen zetten, ontvangt de instelling de kernvragen van het panel. Tevens geeft het panel aan welke gesprekspartners het tijdens de zittingsdag wil spreken.

## 2.3 Zittingsdag

De zittingsdag vindt plaats op afstand en is zo ingericht dat het panel in staat is een grondige beoordeling uit te voeren. De dag kent in ieder geval een gesprek met (een afvaardiging van) opleidingsmanagement, ontwikkelteam/docententeam en examencommissie. Een gesprek met het werkveld is veelal ook onderdeel van de beoordeling. Het panel kan de keuze maken dit op een ander moment dan de zittingsdag te laten plaatsvinden. Tevens kan het panel besluiten een delegatie van het panel dit gesprek te laten voeren.

Op verzoek van het panel kan de zittingsdag in voorkomende gevallen worden uitgebreid met meer gesprekspartners. In dat geval is de opleiding daarover vooraf geïnformeerd. Ook de opleiding kan een voorstel doen een gesprekspartner toe te voegen aan de zittingsdag. Het panel honoreert dit voorstel zo veel mogelijk en kan ten behoeve van betrouwbare oordeelsvorming aanpassingen vragen.

## 2.4 Oordeelsvorming

Het informatiedossier, het vooroverleg en de zittingsdag zijn – net als in een reguliere TNO-procedure – de elementen waarop het panel tot een oordeel komt. In het panel vindt collegiale oordeelsvorming plaats. Daarbij wordt recht gedaan aan de verschillende perspectieven op kwaliteit die in het panel zijn vertegenwoordigd, waaronder het studentenperspectief. Het panel streeft naar consensus.

Aan het einde van de zittingsdag zal de voorzitter van het panel zorgen voor een terugkoppeling aan de opleiding.

Als het panel besluit tot een negatief advies over de aanvraag dan is de opleiding in de gelegenheid de aanvraag opnieuw in te dienen via de reguliere TNO procedure.

## 2.5 Rapportage

De rapportage in deze procedure is gebaseerd op een format waarin de NVAO zal voorzien. In het adviesrapport maakt het panel inzichtelijk welke bevindingen en afwegingen hebben geleid tot de toegekende oordelen en vat deze samen in een bondig adviesrapport. De standaarden en beslisregels uit het toepasselijke kader zijn leidend in deze rapportage. De secretaris levert het eerste concept van de rapportage anderhalve week na de zittingsdag. De panelleden reageren binnen enkele dagen op het concept-adviesrapport.

Het adviesrapport ligt ten grondslag aan het accreditatiebesluit van de NVAO. De NVAO publiceert het accreditatiebesluit en het adviesrapport.

Het concept-adviesrapport wordt vastgesteld door de voorzitter na akkoord door de panelleden. De instelling ontvangt het concept-adviesrapport voor het corrigeren van eventuele feitelijke onjuistheden.

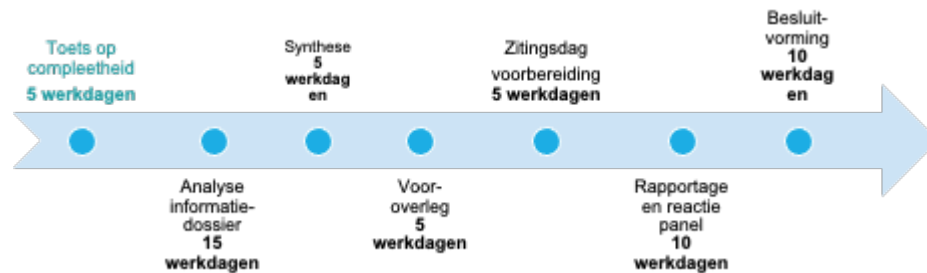
## 2.6 Besluitvorming

Het dagelijks bestuur van de NVAO besluit over de aanvraag op basis van het advies van het panel en op dezelfde wijze als aangegeven in het kader.



### 3 Tijdlijn

De indicatieve tijdlijn voor het proces in de tijdelijke regeling toets nieuwe opleiding (zonder panelsamenstelling) ziet er als volgt uit:



De werkdagen geven de tijd aan die nodig is tot het afronden van de stap.

Een instelling/opleiding kan op elk gewenst moment in de tijdelijke procedure verzoeken naar een reguliere procedure over te gaan. Dit kan zonder herindienen van het dossier.

Voorzetting van de behandeling van de aanvraag gebeurt in principe door hetzelfde panel indien de leden bereid en beschikbaar zijn. Het kan echter ook inhouden dat de panelsamenstelling wijzigt. In dat geval neemt de NVAO een nieuw benoemingsbesluit.

